

Raport anual de activitate

IP „Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură”



2017

APROBAT:
Proces - verbal nr. 1 din 26 ianuarie
2018 al ședinței Consiliului de
supraveghere al IP AIPA

CUPRINS

<i>Abrevieri</i>	2
1. Reorganizarea Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură	3
2. Gestionarea Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediul rural pentru anul 2017	4
3. Evaluarea solicitărilor de sprijin	6
4. Administrarea și controlul documentelor	11
5. Autorizarea plăților	12
6. Executarea plăților	12
7. Verificări pe teren	13
8. Aspecte juridice	14
9. Promovarea imaginii AIPA	14
10. Activitatea de audit intern	15
11. Administrarea Resurselor Umane	16
12. E-transformare	18
13. Implementarea Leg nr. 276/2016	19
14. Acțiuni comune tuturor subdiviziunilor structurale ale AIPA	19
15. Activitățile Proiectul Twinning	20
16. Campania de informare 2017	21
17. Evenimente ale anului	22

Abrevieri

AIPA – IP „Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură”

OD - Oficiul directorului

DJ - Direcția juridică

DRECR - Direcția relații externe, comunicare și raportare

DAAP - Direcția administrarea și aprobarea proiectelor

DAP - Direcția autorizare plăți

DVT - Direcția verificare pe teren

DFB - Direcția finanțe și buget

SRU - Secția resurse umane

SAI - Secția audit intern

SMP - Secția monitorizare postinspecție

STI - Secția tehnologii informaționale

SM - Serviciul metodologie

SA - Serviciul antifraudă

SGPAE - Serviciul gestionarea proiectelor de asistență externă

OT - Oficiile teritoriale

MAC-P – Proiectul Agricultura Competitivă în Moldova

MADRM – Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și succesorul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare

CIA – ÎS „Centrul Informațional Agricol ”

ENPARD - Programul European de Vecinătate pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală

TAIEX – Instrument de Asistență Tehnică și Schimb de Informații

Prezentul raport descrie activitatea IP „Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură” (în continuare - AIPA) în perioada 1 ianuarie – 31 decembrie 2017.




Reorganizarea Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură

În temeiul art. 15 alin. (3), art. 37 lit. a) din Legea nr.276 din 16 decembrie 2016 cu privire la principiile de subvenționare a producătorilor agricoli, art. 14 alin. (7) și art. 32 alin. (2) din Legea nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate cu modificările și completările ulterioare, autoritatea administrativă „Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură” a fost reorganizată, prin transformare, în Instituția Publică „Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură”. Funcția de fondator al AIPA este exercitată de Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, în numele Guvernului. Instituția Publică „Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură” este succesorul de drepturi și obligații al autorității administrative „Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură”.

Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 521 din 05 iulie 2017, AIPA este o instituție publică la autogestiune, constituită pe lângă Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, care dispune de buget autonom, conturi bancare, inclusiv valutare, ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova și denumirea sa în limba de stat, de formulare cu antet.

AIPA își desfășoară activitatea în conformitate cu Constituția Republicii Moldova, legile Republicii Moldova, decretele Președintelui Republicii Moldova, hotărârile Parlamentului, ordonanțele, hotărârile și dispozițiile Guvernului, ordinele ministrului agriculturii și industriei alimentare, tratatele internaționale în domeniu la care Republica Moldova este parte.

În activitatea sa AIPA se bazează pe respectarea următoarelor principii:

-  legalitatea;
-  transparența decizională;
-  tratamentul egal.

Agenția are misiunea de a gestiona resursele Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural și resursele partenerilor de dezvoltare alocate spre administrare și de a realiza măsurile de intervenție pentru agricultură.

Realizarea Misiunii se axează pe următoarele domenii de activitate: asigurarea derulării corecte și legale a operațiilor de gestionare a fondurilor alocate pentru susținerea producătorilor agricoli; controlul utilizării fondurilor alocate beneficiarilor; participarea la elaborarea direcțiilor supuse subvenționării; monitorizarea continuă a respectării criteriilor de eligibilitate și a condițiilor contractuale de acordare a ajutorului financiar nerambursabil de către beneficiarii de subvenții; informarea, comunicarea, prezentarea inovațiilor care au loc în procesul de activitate.

Urmare a procesului de ajustare a sistemului de management al calității al AIPA la cerințele standardului internațional, succedat de evaluarea minuțioasă a elementelor sistemului de management al calității de către Societatea Română pentru Asigurarea Calității, la 18 decembrie 2017, „Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură” a fost certificată la standardul internațional de calitate ISO 9001:2015 în domeniul administrării fondului național și resurselor partenerilor externi alocate pentru plăți și intervenție în agricultură și mediul rural.

Certificatul ISO 9001:2015 se bazează pe principii ale sistemului de management al calității care includ orientarea spre client, angajamentul top managementului, abordarea pe bază de proces și îmbunătățirea continuă. Scopul obținerii certificatului ISO este de a confirma potențialilor și actualilor beneficiari de sprijin financiar, partenerilor de dezvoltare și donatorilor externi, capacitatea organizației de a administra fondurile transmise în gestiune în conformitate cu cerințele stabilite.

În acest sens IP AIPA și-a asumat angajamentul de a îmbunătăți continuu sistemul de management al calității pentru a asigura furnizarea serviciilor conforme cu cerințele prestabilite de cadrul legal și pentru a asigura satisfacerea necesităților producătorilor agricoli și atingerea așteptărilor părților interesate.

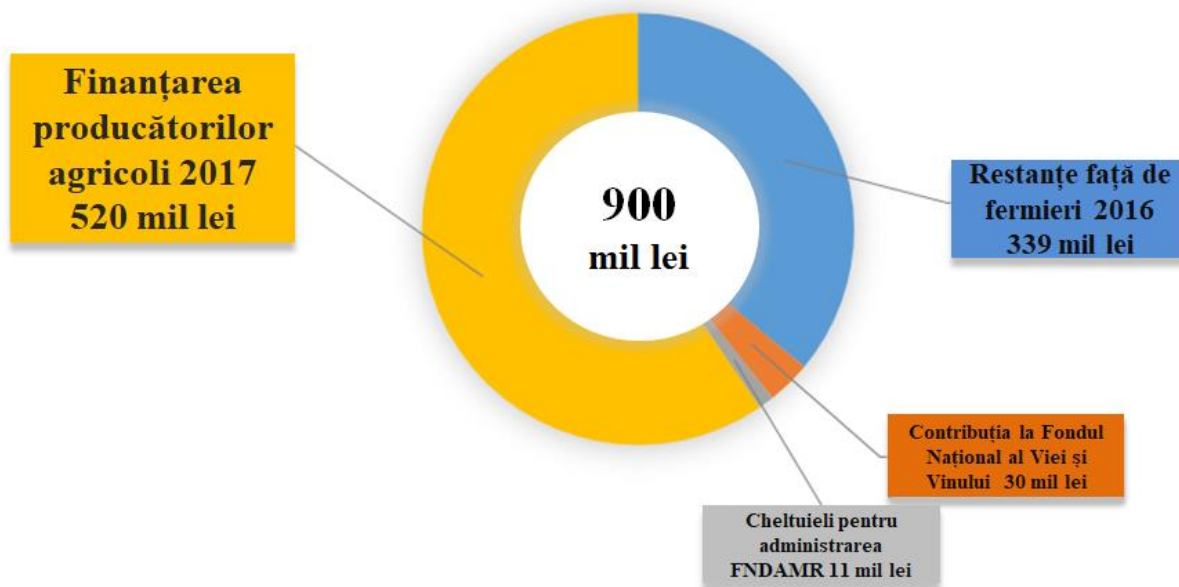


Gestionarea Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediul rural pentru anul 2017

Conform prevederilor Legii cu privire la principiile de subvenționare a producătorilor agricoli nr. 276 din 16 decembrie 2016, AIPA este responsabilă de gestionarea eficientă a **Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediul rural** (în continuare - FNDAMR). Astfel, conform *Hotărârii de Guvern nr. 455 din 21 iunie 2017 cu privire la modul de repartizare a mijloacelor Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediul rural*, FNDAMR a constituit 900,0 mil. lei - cu 28% mai mult decât în anul 2016. Din suma totală, 339,0 mil. lei au

constituit restanțele față de cererile fermierilor din anul 2016 iar 520,0 mil. lei, au constituit finanțarea cererilor producătorilor agricoli, depuse pe parcursul anului 2017, aferente măsurilor de sprijin. Totodată, din suma totală pentru anul 2017, a fost achitată contribuția statului pentru Fondul Național al Viei și Vinului (30,0 mil. lei) și cheltuielile de administrare a Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural (11,0 mil. lei).

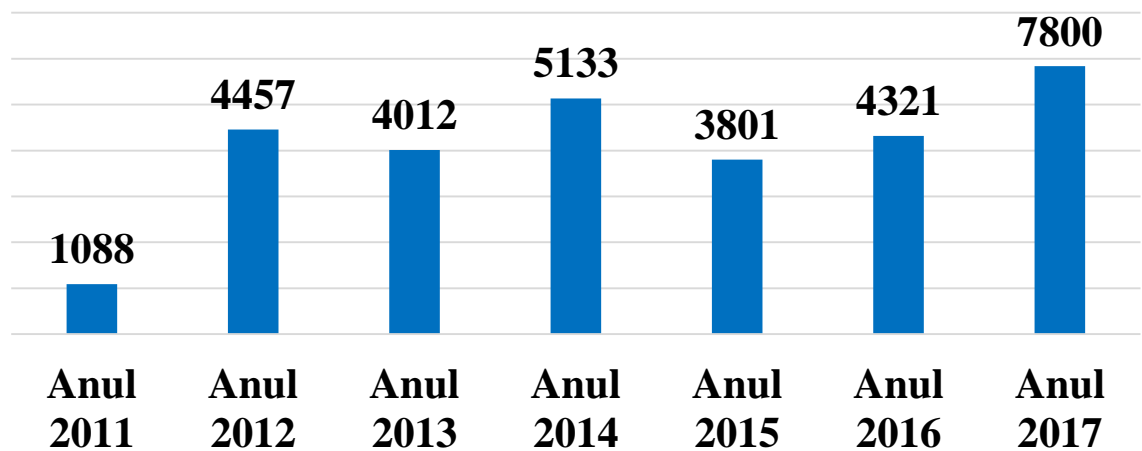
Fig. 1



În cadrul AIPA, au fost depuse circa 7800 de cereri de finanțare pentru 3612 producători agricoli unici, în valoare totală ce a depășit 800,0 mil. lei. Numărul cererilor de finanțare, în anul 2017 s-a majorat cu 80,5% sau 3479 cereri de solicitare față de anul 2016. Potrivit organizării campaniilor ample de informare desfășurate de AIPA, numărul dosarelor respinse s-a diminuat cu circa 34% (148 dosare) față de anul 2016, acesta fiind un indicator ce demonstrează creșterea gradului de responsabilizare a producătorilor agricoli. Motivele respingerii dosarelor sunt:

- Producători agricoli au defrișat neregulamentar, cu abateri de la legislația în vigoare pentru plantațiile pomicole/viticole ;
- Ne corespunderea criteriilor de eligibilitate prevăzute de fiecare măsură/submăsură a Regulamentului de subvenționare;
- Prezentarea datelor cu caracter denaturat (la momentul efectuării investiției producătorului agricol nu este înregistrat ca entitate juridică);
- Nu au atins punctajul necesar în procesul de evaluare de către Comitetul de evaluare și autorizare;
- Nu au declarat porțiunile de grant.

Fig. 2



În aceste condiții, a fost posibilă atragerea investițiilor în sectorul agroindustrial de peste 4,3 mlrd. lei, fiind create circa 4299 locuri de muncă. Până la sfârșitul anului s-a reușit finanțarea pentru 5000 de cereri, iar circa 2700 de cereri, în valoare de până la 240,0 mil. lei vor fi finanțate din FNDAMR pentru anul 2018.

Evaluarea solicitărilor de sprijin

Cele mai multe cereri de finanțare, **2110** la număr, aproape 1/3 din totalul cererilor recepționate, au fost depuse pentru **submăsura 1.3.** „Stimularea investițiilor pentru procurarea tehnicii și utilajului agricol convențional” și **submăsura 2.4** „Stimularea investițiilor pentru procurarea echipamentului no-till și mini-till”, însumând peste **237,0 mil. lei.**

Un interes sporit a fost manifestat pentru **submăsura 1.7.** „Stimularea creditării producătorilor agricoli de către băncile comerciale și instituțiile financiare nebancale”, pentru care AIPA a recepționat **1460 de cereri**, în valoare de peste **78,0 mil. lei.**

Pentru **submăsura 1.2.** „Stimularea investițiilor pentru înființarea, modernizarea și defrișarea plantațiilor multianuale, inclusiv a plantațiilor viticole și a plantațiilor pomicele” au fost depuse **1255 de cereri**, având valoarea totală de peste **180,0 mil. lei.**

Referitor la proiectele ce vizează compensarea cheltuielilor infrastructura postrecoltare, pentru **submăsura 1.6.** „Stimularea investițiilor pentru dezvoltarea

infrastructurii postrecoltare și procesare” au fost depuse **406 de solicitări**, în valoare totală de peste **204,7 mil. lei**.

Pentru **submăsura 2.2.** „Stimularea investițiilor pentru procurarea echipamentului de irigare” au fost depuse **227 dosare** cu o valoare totală de peste **32,8 mil. lei**.

Referitor la *investițiile în fermele zootehnice, pentru utilare și renovare tehnologică*, **submăsura 1.4.** oficiile teritoriale ale AIPA au recepționat **156 de dosare** în valoare totală de peste **45,1 mil. lei**.

Pentru dosarele care vizează *stimularea mecanismului de asigurare a riscurilor în agricultură*, respectiv **submăsura 1.7. A**, AIPA a primit **83 dosare**, valoarea totală a acestora depășind **9,1 mil. lei**.

La **submăsura 1.1.** „Stimularea investițiilor pentru producerea legumelor și a fructelor pe teren protejat (sere de iarnă, solarii, tuneluri)” s-au depus **58 de cereri** cu valoarea de peste **12,6 mil. lei**.

În cadrul **submăsurii 1.5.** „Stimularea procurării animalelor de prăsilă și menținerii fondului genetic al acestora”, s-au depus **52 de cereri de finanțare**, în valoare totală de peste **11,8 mil. lei**.

Prin intermediul **măsurii 4.** „Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii rurale”, s-au primit **49 de cereri de finanțare** în valoare totală de peste **12,2 mil. lei**.

Fig. 3

Domeniile și formele de sprijin	Nr. de solicitanți	Pondereea solicitanților %	Suma solicitată, lei	Pondereea sumei solicitate %
Stimularea investițiilor pentru procurarea tehnicii și utilajului agricol	2073	26,58	236,51	28,49
Stimularea investițiilor pentru dezvoltarea infrastructurii postrecoltare și procesare	406	5,21	204,7	24,67
Stimularea investițiilor pentru înființarea, modernizarea și defrișarea plantațiilor multianuale, inclusiv a plantațiilor viticole și a plantațiilor pomicole	1180	15,13	183,85	22,14
Creditarea producătorilor agricoli	1463	18,76	78,13	9,41
Utilarea și renovarea tehnologică a fermelor zootehnice	208	2,67	56,8	6,84
Stimularea producătorilor agricoli pentru compensarea cheltuielilor la procurarea echipamentului și irigare	703	9,01	37,2	4,48
Producerea legumelor și a fructelor pe teren protejat	58	0,74	12,6	1,52
Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii rurale	49	0,63	12,2	1,47
Asigurarea riscurilor în agricultură	261	3,35	4,5	0,54
Promovarea și dezvoltarea agriculturii ecologice	31	0,40	1,9	0,23
Servicii de consultanță și formare	1363	17,47	1,2	0,14
Stimularea constituirii și funcționării grupurilor de producători agricoli	2	0,03	0,4	0,05
Consolidarea terenurilor agricole	2	0,03	0,03	0,01
Stimularea activităților de promovare pe piețele externe	1	0,01	0,04	0,01
Total	7800	100,00	830,06	100,00

Pentru **submăsura 2.3.** „*Stimularea producătorilor agricoli pentru compensarea cheltuielilor la irigare*”, AIPA a primit **38 cereri de finanțare** cu o valoare totală de circa **4,4 mil. lei**.

Întru „*Susținerea promovării și dezvoltării agriculturii ecologice*” – **submăsura 2.5**, au fost depuse **31 dosare** în valoare de **1,9 mil. lei**

Pentru **măsura 5** privind „*Servicii de consultanță și formare*”, la care au aplicat **15 dosare** pentru o sumă totală de **1,2 mil. lei**.

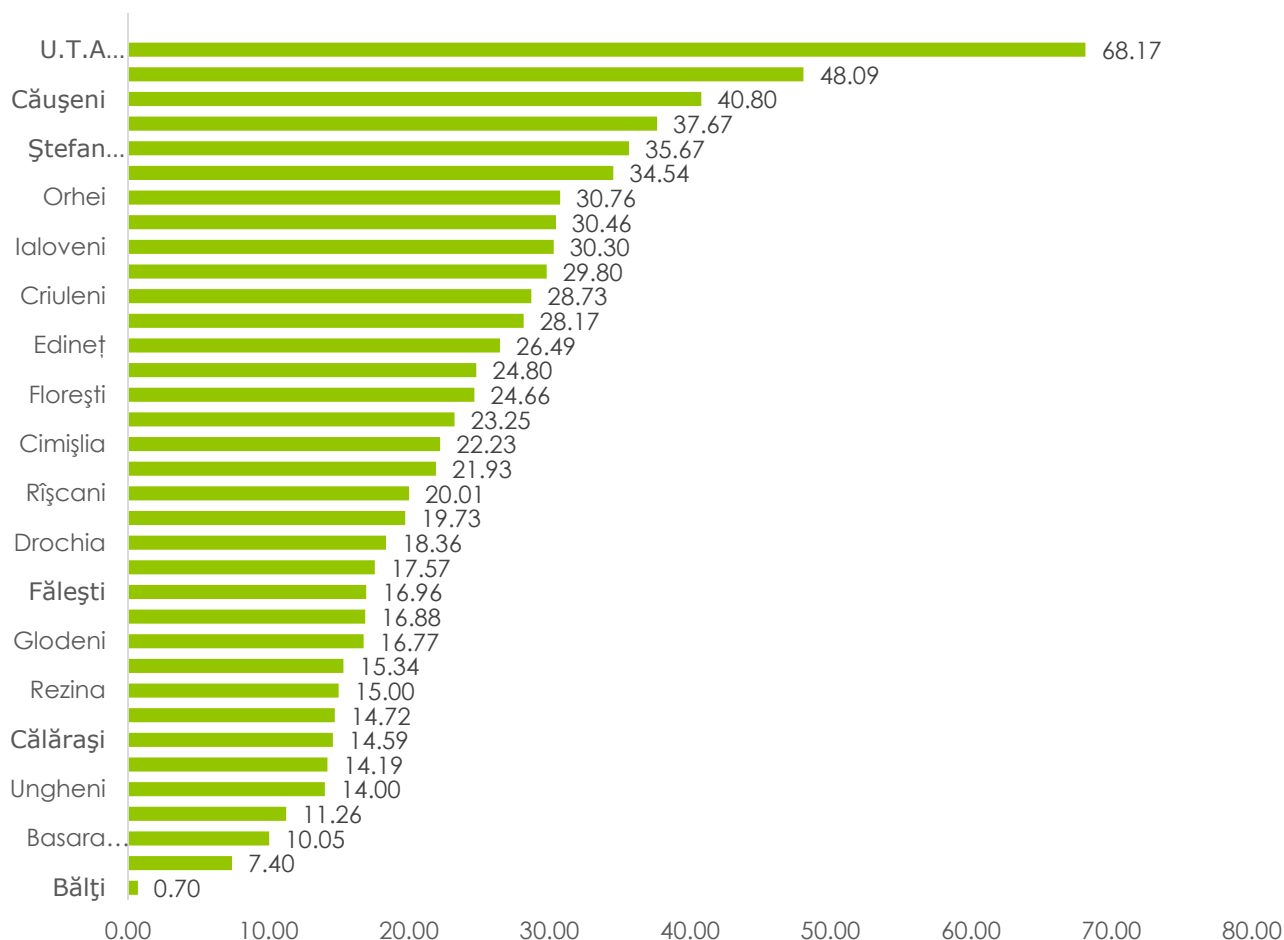
Referitor la **submăsurile 2.1.** privind „*Stimularea investițiilor pentru consolidarea terenurilor agricole*”, au fost depuse **2 dosare**, însumând peste **34,5 mil. lei** și pentru **submăsura 1.8.** privind „*Stimularea constituirii și funcționării grupurilor de producători agricoli*” s-a depus **2 dosare**, în valoare de peste **385,1 mii lei**.

În 2017, în Regulamentul privind condițiile, ordinea și procedura de acordare a mijloacelor Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural a fost inclusă o măsură nouă. Acestea vizează „*Stimularea activităților de promovare pe piețele externe*” – **submăsura 1.9**, pentru care a fost depus un singur dosar în valoare de **40,0 mii lei**.

Având în vedere valoarea totală a cererilor depuse, cea mai mare sumă s-a înregistrat pentru **submăsura 1.3.** „*Stimularea investițiilor pentru procurarea tehnicii și utilajului agricol convențional*”, **submăsura 1.6.** „*Stimularea investițiilor pentru dezvoltarea infrastructurii postrecoltare și procesare*” fiind urmată de **submăsura 1.2.** „*Stimularea investițiilor pentru înființarea, modernizarea și defrișarea plantațiilor multianuale, inclusiv a plantațiilor viticole și a plantațiilor pomicole*”.

Vorbind despre sumele solicitate pe raioane, putem menționa că zona sud este lider la capitolul solicitări de subvenții, fiind urmată de zona centru și ulterior zona nord.

Fig. 4



Conform prevederilor Legii nr. 276/2016 și Hotărîrii Guvernului nr. 455/2017 cu modificările și completările ulterioare, în vederea încurajării producției agroalimentare ecologice, a susținerii businessului mic și mijlociu și a atragerii tineretului în agricultură, a femeilor din mediul rural, se acordă subvenții în cuantumuri majorate, în condiții generale, din valoarea investiției eligibile, după cum urmează:

1) 15% – producătorilor agricoli tineri și femeilor-fermier, pentru submăsurile de sprijin 1.1, 1.4, 1.5, 1.6, iar pentru submăsura 1.2 din valoarea subvenției autorizate;

2) 20% – producătorilor agricoli angajați în cultivarea culturilor ecologice sau creșterea șeptelului animalelor ecologice, la accesarea subvențiilor în cadrul submăsurilor 1.1, 1.2 (din valoarea subvenției autorizate), 1.4 și 1.5, cu prezentarea copiei de pe certificatul de conformitate/autorizația de confirmare a conversiei emis producătorului de organismul de inspecție și certificare, în care se menționează: cultura, suprafața și anul de conversie;

3) 10% – producătorilor agricoli care au achiziționat bunuri eligibile pentru subvenționare, de producție autohtonă, la accesarea subvențiilor în cadrul submăsurilor 1.3, 2.2, și 2.4.

În cazul întrunirii de către solicitantul de subvenție a mai multe înlesniri enumerate la prezentul punct, solicitantul va beneficia doar de una, la alegerea acestuia.

În anul 2017 subvenții majorate au solicitat 161 de tineri fermieri ale căror subvenții s-a majorat cu 3,2 mil. lei.

Tabelul 1.

Măsura	Numărul tinerilor solicitanți de subvenții	Suma subvenției solicitate, lei	Suma subvenției total autorizate, lei	Subvenții majorate 15%
<i>SubMăsura 1.1</i>	1	4116	4116	950
<i>SubMăsura 1.2</i>	131	13460205	13025159	1700143
<i>SubMăsura 1.4</i>	18	2026909	1959104	477404
<i>SubMăsura 1.5</i>	6	427311	427310	99039
<i>SubMăsura 1.6</i>	5	3366030	3366028	906208
Total	161	19284571	18781717	3183744

Totodată, femeile – fermier de asemenea beneficiază de subvenții majorate cu 15 % pentru aceleași submăsuri, astfel că au solicitat subvenții majorate 196 femei-fermier, ale căror subvenții s-a majorat cu 5,4 mil. lei.

Tabelul 2.

Măsura	Numărul femeilor solicitanți de subvenții	Suma subvenției solicitate, lei	Suma subvenției total autorizate, lei	Subvenții majorate 15%
<i>SubMăsura 1.1</i>	1	666331	666331	173825
<i>SubMăsura 1.2</i>	142	16065064	15593157	2103416
<i>SubMăsura 1.4</i>	19	2023086	1748782	403858
<i>SubMăsura 1.5</i>	9	944937	929570	214518
<i>SubMăsura 1.6</i>	25	10542185	10236858	2534948
Total	196	30241603	29174698	5430565

Administrarea și controlul documentelor

Pe parcursul anului 2017, Direcția Administrarea și Aprobarea Proiectelor a recepționat de la OT, **5772** dosare în baza a **130 de acte de predare-primire**. DAC a elaborat **588 de procese verbale** de transmitere a dosarelor eligibile către Direcția Autorizare Plăți și a examinat **5415 de dosare**, a elaborat **60 de procese verbale** de constatare a iregularităților și **6 note informative** privind **dosarele cu iregularități și dosarele declarate neeligibile**.

După aprobarea Regulamentului de subvenționare, DAAP a revizuit, a actualizat și a aprobat modelul cererilor de solicitare a sprijinului financiar pentru fiecare submăsură separat, care, ulterior au fost plasate pe pagina web a Agenției. De asemenea, a actualizat și aprobat fișele de verificare. În colaborare cu DRECR, a elaborat pliantele pentru fiecare submăsură de sprijin, care după aprobarea Regulamentului, au fost repartizate oficiilor teritoriale și producătorilor agricoli.

De menționat că manualul de proceduri al DAAP a fost elaborat, coordonat de Consiliul de supraveghere al AIPA și aprobat de MADRM.

Conform Hotărârii Guvernului nr. 290 din 05 mai 2017 prin care a fost aprobat Regulamentul privind modul de acordare a suportului financiar producătorilor agricoli în scopul diminuării consecințelor înghețurilor târzii din primăvara anului 2016 au fost compensate parțial prejudiciile cauzate de înghețuri producătorilor agricoli.

Mărimea suportului financiar s-a calculat în funcție de suprafața afectată, gradul de afectare, prețul comparabil pentru anul 2015, recolta compromisă și contribuția solicitantului la bugetul de stat.

În conformitate cu hotărârea enunțată, au fost recepționate de la producătorii agricoli **97** cereri, cu suma solicitată de **19,2 mil. lei**, care au fost examinate de către Comisia centrală. Au fost autorizate spre plată și au beneficiat de suport financiar în scopul diminuării consecințelor calamităților naturale înregistrate în primăvara anului 2016 – **58** cereri cu suma de **15,5 mil. lei**.

În cadrul **Proiectului Agricultura Competitivă în Moldova (MAC-P) finanțat de Banca Mondială**, în anul 2017, recepționarea dosarelor a început odată cu lansarea apelului. Astfel, au fost recepționate **60 cereri de aplicare** (granturi investiționale destinate dezvoltării infrastructurii post-recoltă – 8 dosare și granturi post-investiționale destinate managementului durabil al terenurilor – 52 dosare) și au fost efectuate **28 verificări vizuale** ale investițiilor pentru care s-au solicitat granturi. Pe parcursul întregului an, au fost semnate și transmise spre achitare **52 contracte de acordare a granturilor**.

Pe pagina web AIPA au fost plasate manualele de alocare a granturilor pentru Linia I - "*Acces la piețele de desfacere*" și Linia II - "*Managementul durabil al terenurilor*" precum și publicate listele beneficiarilor de granturi.

Autorizarea plăților

Direcția Autorizare Plăți a examinat **4175 dosare** și a întocmit fișele de calcul care au fost adaptate măsurilor de sprijin prevăzute pentru anul 2017. Fișele de calcul au fost elaborate pentru fiecare dosar.

În vederea asigurării executării prevederilor *Legii cu privire la petiționare nr. 190 din 19.07.1994* și *Legii cu privire la conflictul de interese nr. 16 din 15.02.2008*, au fost examinate toate petițiile și demersurile parvenite. Astfel, au fost expediate peste **100 de răspunsuri la demersuri, petiții și solicitări** înaintate către DAP spre soluționare și au fost audiate și consultate **32 persoane**, care au solicitat informații sau explicații de la specialiștii Direcției.

Pentru asigurarea unui cadru transparent al procesului de autorizare a plăților, lunar au fost publicate pe pagina web AIPA listele beneficiarilor de subvenții.

Conform prevederilor *Legii nr. 276/2016* și *Hotărârii Guvernului nr. 455/2017* cu modificările și completările ulterioare, în premieră, a fost elaborat Registrul manual al prețurilor de referință pentru submăsura 1.3 „*Stimularea investițiilor pentru procurarea tehnicii și utilajului agricol convențional*” și submăsura 2.4 „*Stimularea investițiilor pentru procurarea echipamentului no-till și mini-till*”. De menționat că, acest registru este permanent în actualizare.

De menționat că manualul de proceduri al DAP a fost elaborat, coordonat de Consiliul de supraveghere al AIPA și aprobat de MADRM.

Executarea plăților

Direcția Finanțe și Buget a implementat modulul E-Docplat de prezentare a ordinelor de plată către Trezorerie. Informația privind ordinele de plată executate în anul 2017 constituie:

- 6865 ordine de plată din *fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural* (inclusiv datorii anului 2016);
- 54 ordine de plată pentru *MAC-P*;
- 53 ordine de plată din *suportul financiar - compensațiilor privind înghețurilor târzii din primăvara anului 2016*;
- 573 ordine de plată *cheltuieli de administrare IP AIPA*.

Inspecții și controale pe teren

Pe parcursul anului 2017, Direcția Verificare pe Teren a primit **535 de dosare** spre inspecție și control la fața locului, fiind întocmite acte de inspecții și fișe de verificări. De asemenea, au fost efectuate **209 controale privind efectuarea inspecțiilor post achitare**, fiind identificate 52 iregularități, ceea ce constituie **25% din totalul** dosarelor supuse verificărilor post achitare, fiind întocmite actele de rigoare, care ulterior au fost plasate în sistemul electronic sia.cia.md.

DVT va înainta grupului de lucru al AIPA, lista entităților economice cu abaterile /iregularitățile depistate pentru a fi analizate. Ca urmare, grupul de lucru se va expune asupra gradului de necorespondere a iregularităților și va remite în adresa MADRM lista entităților economice ce urmează a fi incluse în lista de interdicție a producătorilor agricoli.

De menționat că manualul de proceduri al DVT a fost elaborat, coordonat de Consiliul de supraveghere al AIPA și aprobat de MADRM.

Aspecte juridice

Pe durata anului 2017, Direcția Juridică a asigurat reprezentarea intereselor AIPA în instanța de judecată cu **121 entități economice** unde în **34 de cazuri** AIPA este în calitate procesuală de **pârât** iar în **87 de cazuri**, AIPA este în calitate procesuală de **reclamant**.

Din totalul dosarelor în care AIPA este în calitate de **pârât**, 8 dosare au fost câștigate, 5 dosare-pierdute iar celelalte 21 dosare sunt pe rol.

Din totalul dosarelor în care AIPA este în calitate de **reclamant**, 11 dosare au fost câștigate, 1 dosare-pierdute iar celelalte 75 dosare sunt pe rol.

Direcția Juridică a examinat și avizat **14 planuri de evaluare a grupurilor de producători**, a desfășurat **12 proceduri de achiziții**, 90 % din ele fiind realizate în termenii stabiliți. Totodată, au fost încheiate **35 de contracte de achiziție de valoare mică**, **100%** din ele realizate în termenii stabiliți.

Către MAIA au fost înaintate propuneri asupra proiectului de modificare și completare a *Legii nr. 312 din 20.12.2013 privind grupurile de producători agricoli și asociațiile acestora*.

S-au încheiat contracte de acces la bazele de date utilizate în procesul de activitate al Agenției cu Î.S. „Cadastru”, Î.S. Fiscservinform”, cu Î.S. „CRIS Registru” și Î.S. „CIA”.

De menționat că, în anul curent a fost elaborat manualul de proceduri pentru achiziții publice și procedura de restituire a mijloacelor financiare nerambursabile, coordonat de Consiliul de supraveghere al AIPA și aprobat de MADRM.

Promovarea imaginii AIPA

a) Cooperare cu parteneri sociali și alte părți interesate

Pe parcursul anului 2017, AIPA a semnat 2 acorduri de colaborare interinstituțională.

La 28.03.2017 a fost semnat acord de colaborare cu **Camera de Comerț și Industrie Moldo - Italiană**. Acordul prevede oportunitățile de colaborare interinstituțională în contextul atragerii de noi investiții și tehnologii și pentru a crește competitivitatea sectorului agricol din Republica Moldova.

La 11.04.2017 a fost semnat Acord de parteneriat cu **Organizația de Atragere a Investițiilor și Promovare a Exporturilor din Moldova (MIEPO)** în scopul administrării schimbului de experiență și informații în domeniile specifice de activitate. Totodată, Acordul prevede oportunitățile de colaborare interinstituțională în contextul prevederilor Regulamentului de subvenționare pentru 2017, pentru a sprijini producătorii agricoli în promovarea produselor autohtone pe piețele externe prin participarea și organizarea de târguri și expoziții internaționale, concursuri de profil agroalimentar etc.

b) Cooperare internațională

La 24 octombrie 2017, AIPA a desfășurat în cadrul proiectului Twinning „*Consolidarea capacităților și competențelor AIPA în vederea administrării măsurilor de sprijin în domeniul Dezvoltării Rurale conform normelor și standardelor UE*”, Conferința internațională cu genericul „*Cele mai bune practici ale Agențiilor de Plăți UE*”.

Scopul evenimentului este de a sensibiliza factorii de decizie la nivel politic asupra rolului agențiilor de plăți în administrarea fondurilor în vederea dezvoltării sectorului agroindustrial.

La conferință au participat Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Agențiile de Plăți din Austria, Polonia, Cehia, Slovenia, reprezentanți ai Delegației Uniunii Europene în R. Moldova, înalți oficiali, șefii subdiviziunilor structurale ale AIPA, reprezentanții instituțiilor de profil.

În cadrul evenimentului au fost **semnate 3 Acorduri de Cooperare** cu:

- Agenția pentru Restructurare și Modernizare a Agriculturii din Polonia;

- Fondul de Intervenție de Stat în Agricultură din Republica Cehă;
- Agenția pentru Piețe Agricole și Dezvoltare Rurală din Slovenia.

Totodată, în anul 2017, AIPA a aplicat pentru 4 propuneri de proiecte TAIEX din care două au fost acceptate:

În perioada 20-24 martie 2017, a avut loc **Schimb de experiență și expertiză între experții Agenției Naționale de Plăți din Lituania și experții AIPA**. Părțile interesate s-au familiarizat cu aspectele legislației privind subvenționarea agriculturii și mediului rural precum și au efectuat vizite în teren în cadrul campaniei post-inspecției pentru perioada anului 2014.

Un alt proiect TAIEX acceptat de Delegația UE este „Evaluarea planurilor de recunoaștere e grupurilor de producători”. Partenerii acestui TAIEX este Republica Italiană și se va desfășura în luna aprilie a anului 2018.

Activitatea de audit intern

Pe parcursul anului 2017, Secția Audit Intern a efectuat 6 misiuni de audit:

Conform prevederilor Ordinului AIPA nr. 30 din 10 martie 2017 a fost realizată misiunea de audit „*Eficiența utilizării resurselor umane disponibile și a timpului de muncă de către angajații AIPA, în raport cu obiectivele subdiviziunilor și indicatorii de performanță*”. Raportul de audit a fost înaintat conducerii agenției la 13 aprilie 2017 și reflectă cerințe și recomandări pentru angajații AIPA. De asemenea, în conformitate cu Ordinului AIPA nr. 66 din 29 mai 2017 a fost realizată misiunea de audit „*Evaluarea modului de gestionare a bunurilor în cadrul Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, punând accent pe controlul intern*”. Raportul de audit a fost înaintat conducerii agenției la 30 mai 2017 și reflectă cerințe și recomandări pentru angajații AIPA.

La indicația directorului AIPA și conform prevederilor Ordinului AIPA nr. 95 din 04 august 2017 a fost realizată misiunea de audit „*Evaluarea conformității procesului de recepționare a dosarelor de către oficiile teritoriale*”. Raportul de audit a fost înaintat conducerii agenției la 05 august 2017 și reflectă cerințe și recomandări pentru angajații AIPA.

O altă misiune de audit a constituit „*Evaluarea sistemului de management al calității*”. Conform prevederilor Ordinului AIPA nr. 137 din 31 octombrie 2017 a fost realizată misiunea.

Adițional, întru executarea Hotărârii Curții de Conturi nr. 1 din 24 ianuarie 2017 „*Cu privire la aprobarea Raportului auditului privind evaluarea gradului de implementare a cerințelor și recomandărilor de audit înaintate prin Hotărârea Curții de Conturi nr. 55 din 08 decembrie 2014*”, „*Cu privire la Raportul auditului*

conformității procesului de subvenționare a agriculturii în anul 2013”, AIPA a prezentat, prin scrisoarea nr. 540/10 din 22 decembrie 2017, Raportul privind implementarea recomandărilor Curții de Conturi reiterate în Raportul de audit aprobat prin hotărârea nominalizată.

De menționat că manualul de proceduri privind comunicarea rezultatelor implementării recomandărilor de audit intern a fost elaborat, coordonat de Consiliul de supraveghere al AIPA și aprobat de MADRM.

Administrarea Resurselor Umane

Statul de personal al AIPA în anul 2017 conține un număr de 90 unități de personal, dintre care ocupate sunt 81 de unități, fiind structurate astfel:

- funcții de conducere – 29 persoane sau 35,8%
- funcții de execuție - 50 persoane sau 61,7%
- personal tehnic – 2 persoane sau 2,5%

Pe grupe de vârstă:

- până la 25 de ani – 3 persoane sau 3,7%
- între 25 - 40 ani – 56 persoane sau 69,1%
- între 41 – 50 ani – 21 persoane sau 26,0%
- peste 60 ani - 1 persoană sau 1,5%

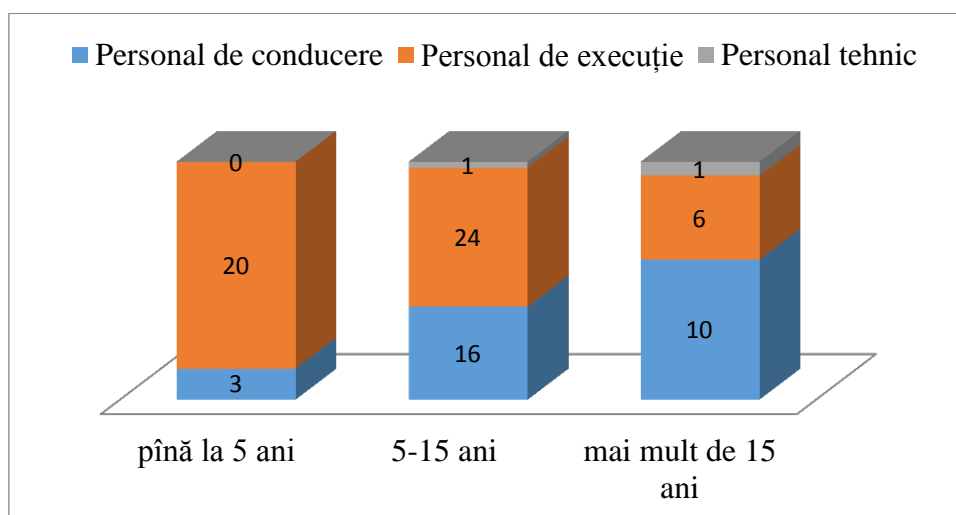
Vârsta medie a angajaților AIPA constituie 34 ani.

Tabelul 3. Vechimea în muncă a angajaților AIPA

Vechimea în muncă	Personal de conducere	Personal de execuție	Personal tehnic	Total
până la 5 ani	3	20	-	23
5-15 ani	16	24	1	41
mai mult de 15 ani	10	6	1	17

Vechimea în muncă a angajaților AIPA în prezentare grafică este reflectată mai jos:

Fig. 5



Tabelul 4. Personalul AIPA în funcție de gen

Gen	Personal de conducere	Personal de execuție	Personal tehnic	Total
Feminin	9	31	0	40
Masculin	20	19	2	41

Având în vedere că AIPA, de altfel ca și alte AAPC, se conformează la structura organizatorică stabilită de MADRM, acesta nu dispune de un instrument de identificare a necesităților reale de resurse umane, din punctul de vedere cantitativ, astfel, numărul de unități de personal, precum și cel al funcțiilor, nu corespunde necesităților reale ale AIPA.

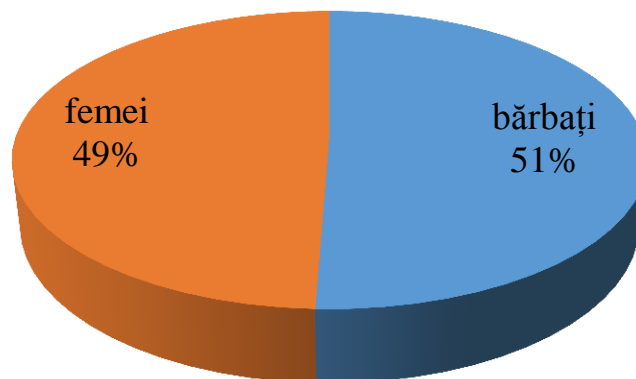
În cadrul AIPA este implementat mecanismul de angajare a personalului pentru ocuparea funcțiilor vacante prin concurs.

De altfel, AIPA se confruntă cu anumite probleme privind personalul, în special, în partea ce ține de atragerea și menținerea personalului, ceea ce are un impact negativ asupra calității activităților pe care le desfășoară.

AIPA urmează să îmbunătățească strategiile de atragere și menținere a personalului calificat.

De menționat că politica gender, în cadrul Agenției este în proces de implementare, această denotă și informația prezentată mai jos. În anul 2017, ponderea femeilor din totalul angajaților constituie 49% iar ponderea bărbaților – 51%.

Segmentarea angajaților AIPA per gen



E-Transformare

În vederea asigurării transparenței în procesul decizional al activității Agenției și asigurarea eficienței schimbului de informații cu publicul, Secția Tehnologii Informaționale a asigurat plasarea informației solicitate de către direcțiile AIPA pe pagina web a Agenției: www.aipa.gov.md În scopul asigurării securității și funcționării rețelei informaționale, SRI a verificat și înlăturat defecțiunile apărute, a asigurat controlul accesului la rețeaua informațională a intrușilor, a restabilit funcționalitatea sistemului, după necesitate și a acordat suport tehnic colaboratorilor Agenției, la solicitare.

Totodată, la inițiativa managementului AIPA, în scopul îmbunătățirii comunicării dintre AIPA și producătorii agricoli, facilitării pregătirii dosarelor spre subvenționare, dar și în vederea responsabilizării angajaților Agenției, este lansat serviciul de suport „discuții în direct”, prin care vizitatorii paginii web AIPA: www.aipa.gov.md, pot expedia mesaje și primi răspunsuri în regim online, la următoarele subiecte: prevederile Regulamentului de subvenționare, starea dosarului, informații privind eventualele abuzuri din partea angajaților AIPA, precum și alte subiecte aferente procesului de subvenționare.

Totodată, la mesajele expediate în week-end și în afara orelor de muncă, se vor furniza răspunsuri îndată ce va fi reluat programul de muncă al Agenției, în maxim 24 de ore.

Implementarea Legii cu privire la principiile subvenționării în agricultură și

dezvoltare rurală

Prin Ordinul Ministerului nr.133 din 26.07.2017 cu modificările și completările ulterioare a fost aprobată Componenta nominală a Consiliului de Supraveghere al Agenției, precum și Regulamentul de activitate al acestuia. În anul de raport, membrii consiliului s-au întrunit în 5 ședințe, acestea fiind protocolare prin procese verbale.

În cadrul ședințelor au fost aprobate:

- Examinarea Raportului de activitate AIPA pentru I semestru, 2017
- Devizul de cheltuieli pentru perioada 01.09-31.12.2017;
- Regulamentul privind salarizarea, acordarea premiului și ajutorului material angajaților IP „Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură” ;
- Regulamentul intern al Instituției Publice „Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură”;
- Regulamentul cu privire la ocuparea prin concurs a funcțiilor vacante în cadrul Instituției Publice „Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură”;
- 16 Regulamente de organizare și funcționare a subdiviziunilor structurale ale IP „AIPA”;
- Regulamentul privind evaluarea performanțelor profesionale individuale ale angajaților IP „AIPA”;
- Strategia de comunicare a AIPA pentru anii 2018-2020
- Ghid de management pentru AIPA
- 12 manuale de proceduri ce descriu procesele de activitate ale AIPA
- Procesul de supraveghere al FNDAMR.

Acțiuni comune tuturor subdiviziunilor structurale ale AIPA

Conform prevederilor noii structuri organizaționale, în cadrul AIPA au fost create subdiviziuni noi, care au fost completate la finele anului și anume:

Oficiul directorului ce are menirea de a acorda suport pentru conducerea Agenției prin organizarea lucrărilor de secretariat și arhivare, contribuirea la crearea condițiilor de muncă personalului Agenției, precum și organizarea, coordonarea, îndrumarea, asigurarea și controlul activităților administrative a subdiviziunilor Agenției în următoarele domenii: întreținere, achiziții publice, gestionarea patrimoniului și controlul îndeplinirii sarcinilor și atribuțiilor funcționale ale subdiviziunilor;

Secția monitorizare postinspecție – ce asigură realizarea misiunii Agenției prin verificarea postinspecție a respectării de către beneficiari a cerințelor înaintate privind acordarea de ajutor financiar nerambursabil, în vederea constatării realizării și implementării acestora conform condițiilor de eligibilitate, monitorizarea continuă a respectării îndeplinirii angajamentelor asumate de către beneficiarul de subvenții și Agenție;

Serviciul metodologie – ce asigură elaborarea manualelor de proceduri pentru fiecare măsură de sprijin, precum și contribuirea la eficientizarea activității Agenției prin coordonarea proceselor de elaborare a actelor, documentelor, inclusiv a strategiilor și documentelor de politici, cu acordarea asistenței metodologice la elaborarea, modificarea, aprobarea și difuzarea actelor elaborate la nivel de Agenție;

Serviciul antifraudă - ce contribuie la eficientizarea activității Agenției prin identificare și analiza riscurilor de fraudă, apărute în activitatea de gestionare a Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, a mijloacelor alocate din fondurile programelor de asistență externă, cu investigarea și oferirea propunerilor de remediere a acestora;

Serviciul gestionarea proiectelor de asistență externă – ce contribuie la eficientizarea activității Agenției prin identificarea, organizarea și coordonarea activităților de atragere a asistenței externe pentru dezvoltarea agriculturii și mediului rural, prin extinderea activităților de colaborare cu instituții și organizații de profil din țară și de peste hotare.

Toate subdiviziunile structurale ale AIPA au identificat riscurile existente în activitate și au întocmit Registrul Riscurilor și oportunităților al subdiviziunii, conform modelului stabilit, cu descrierea acțiunilor de bază. Totodată, au fost descrise procesele operaționale.

Au fost revizuite fișele de post.

Planurile de acțiuni ale subdiviziunilor structurale au fost implementate, în general în termenii stabiliți, cu excepția unor acțiuni care nu au fost realizate datorită factorilor externi.

Activitățile Proiectului Twinning

La **23 februarie 2017**, a fost lansat proiectul Twinning în domeniul subvenționării *„Consolidarea capacităților și competențelor Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură din Moldova în vederea administrării*

măsurilor de sprijin în domeniul Dezvoltării Rurale conform normelor și standardelor UE”.

Scopul proiectului este de a dezvolta sistemul de subvenționare din Republica Moldova și de a consolida AIPA. Primul proiect Twinning din domeniul subvenționării este finanțat de Uniunea Europeană și prevede acordarea unui grant în valoare de circa 1,2 milioane EURO, pe durata de 24 de luni.

Implementatorii proiectului sunt AIPA în cooperare cu partenerii de Twinning - consorțiul format din **AgrarMarkt Austria** (Partener superior) și cu **Fondul de Intervenție de Stat în Agricultură (SZIF)** din **Republica Cehă** și **Agencia pentru Restructurare și Modernizare a Agriculturii (ARMA)** din **Polonia** (Parteneri juniori).

Astfel, activitățile specificate în planul de acțiuni sunt structurate pe 3 componente:

Componenta I: *Restructurarea AIPA, elaborarea bazei legale precum și a organigramei în conformitate cu cerințele UE;*

Componenta II: *Elaborarea procedurilor scrise pentru toate funcțiile și sarcinile relevante ale AIPA pentru administrarea măsurilor DR în conformitate cu principiile UE;*

Componenta III: *Dezvoltarea și consolidarea capacităților instituționale ale AIPA.*

În prezent, peste 50% din activitățile planificate în proiect au fost realizate, acestea fiind raportate în cadrul reuniunilor consulului de directori ai Proiectului Twinning.

Campania de informare 2017

Campania de informare, componentă a Campaniei de socializare „AIPA mai aproape de producătorii agricoli” a avut ca sloganul „Fii agricultor activ, depune cererea de subvenționare și poți obține sprijin financiar” a fost desfășurată în perioada 25 mai – 13 iunie 2017.

În acest sens, AIPA a organizat în perioada de referință sesiuni de informare și instruire a producătorilor agricoli **în 23 de localități** unde au fost informați peste **1500** de potențiali beneficiari de subvenții cu privire la prevederile *Regulamentului de subvenționare 2017-2021*, condițiile, ordinea și procedura de acordare a mijloacelor **FNDAMR**.

Astfel, pe parcursul Campaniei, echipe mixte formate din Directori și experți din aparatul central al AIPA s-au deplasat în teritoriu unde, împreună cu personalul

Agenției de la nivel teritorial, au derulat mai multe sesiuni de îndrumare și sprijin pentru potențialii beneficiari privind modul de accesare a mijloacelor financiare și alte prevederi incluse în Regulamentul de subvenționare.

Campania a urmărit drept scop principal - informarea pe larg a producătorilor agricoli privind posibilitatea de accesare a mijloacelor financiare aferente măsurilor de sprijin pentru perioada 2017-2021, în vederea dezvoltării sectorului agricol și rural, accelerând impactul și transmiterea mesajului unic către un număr maximal de producători agricoli.

Seminarele de informare au fost realizate cu susținerea partenerului financiar „**Microinvest**” și în colaborare cu reprezentanți ai Asociațiilor de Profil, Agenției Naționale de Dezvoltare Rurală, Direcțiilor Raionale Agricole.

Evenimente ale anului

În premieră, în anul 2017, AIPA sub patronajul MADRM și în colaborare cu partenerii de dezvoltare din domeniul agriculturii, a organizat la 24 februarie 2017, prima ediție a „**Galei Premiilor AIPA**”.

La eveniment au participat primul președinte al Republicii Moldova, Mircea Snegur, deputați, miniștri, reprezentanți ai MARDM, reprezentanți ai delegației Uniunii Europene și ai Ambasadei Austriei în RM, precum și alți oficiali.

Evenimentul a găzduit peste 200 de producători agricoli, reprezentanți ai instituțiilor publice cu atribuții în sectorul agricol, invitați din toate asociațiile de profil, reprezentanți ai companiilor și mediului de afaceri care vin în sprijinul agricultorilor.

În cadrul evenimentului au fost prezentate istoriile de succes ale agricultorilor care au beneficiat de subvenții acordate prin intermediul AIPA. Premianții, nominalizați de un juriu specializat, au primit trofee, diplome și certificate de reducere oferite de compania General Asigurări. Au fost acordate 16 premii pentru următoarele categorii:

- ✓ Tânărul fermier de succes;
- ✓ Inovații în agricultură;
- ✓ Cea mai de succes femeie-fermier;
- ✓ Cel mai de succes grup de producători agricoli;
- ✓ Asociația de profil a anului;
- ✓ Cea mai performantă livadă;
- ✓ Cea mai performantă plantație de viță de vie”;
- ✓ Cea mai performantă plantație de pomușoare”;
- ✓ Cea mai performantă seră”;

- ✓ Cea mai performantă fermă zootehnică”;
- ✓ Cea mai performantă investiție în dezvoltarea infrastructurii postrecoltare și procesare”;
- ✓ Cea mai cooperantă bancă în susținerea producătorilor agricoli”;
- ✓ Proiectul anului – finanțat de partenerii de dezvoltare”;
- ✓ Jurnalismul agricol – pentru promovarea activă în sectorul agricol”;
- ✓ Cel mai bun exemplu în agricultura ecologică”;
- ✓ Cea mai activă vinărie în dezvoltarea infrastructurii postrecoltare”.

Totodată, pe parcursul anului 2017, Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură a participat la diverse expoziții, târguri, forumuri cu profil agricol, desfășurate atât în țară, cât și peste hotare. Astfel, AIPA a participat:

- la cea de-a XXXII-a ediție a Expoziției internaționale specializate de mașini, echipament și tehnologii pentru complexul agroindustrial „*MOLDAGROTEH*” (primăvară);
- la cea de-a XXIII-a ediție a Expoziției Internaționale specializate de produse alimentare și materii prime pentru producerea acestora „*Food & Drinks*”;
- Conferința „*Animal Feed*”, care a adunat în același loc toți fermierii și producătorii de animale din Moldova;
- La cea de-a IV-a ediție a eveniment național dedicat mediului de afaceri din Republica Moldova „*MOLDOVA BUSINESS WEEK 2017*”;
- La cea de-a II-a ediție a *Forumului Național Apicol*, organizat de Asociația Națională a Apicultorilor din Republica Moldova în parteneriat cu proiectul USAID, Agricultura Performantă în Moldova;
- cea de-a III-a ediție a conferinței naționale „Businessul Fructelor în Republica Moldova”, organizat de către Asociația Producătorilor și Exportatorilor de Fructe „Moldova Fruct” în parteneriat cu proiectul USAID Agricultura Performantă în Moldova;
- cea de-a II-a ediție a Conferinței tematice “*Oportunități de dezvoltare pentru tinerii producători agricoli din Republica Moldova*” care a avut menirea de a informa tinerii antreprenori despre posibilitățile de finanțare din Republica Moldova;
- primul Forum Agricol Transfrontalier Uniunea Fermierilor din Republica Moldova și România, organizat de către Asociația Oamenilor de Afaceri Moldoveni de Pretutindeni, în parteneriat cu Federația Națională PRO AGRO din România și Federația Națională a Fermierilor din Republica Moldova. Forumul a urmărit stimularea interacțiunii dintre antreprenorii agricoli locali și de peste Prut, prin crearea unei comunități mai strânse, care

are ca rol ameliorarea sectorului agricol la nivel de țară, cât și prin intermediul parteneriatelor internaționale.

- la Adunarea Generală a Asociației Producătorilor și Exportatorilor de Fructe „*Moldova Fruct*”, unde au fost puse în discuție problemele cu care se confruntă producătorii de fructe în R. Moldova, în special cu referire la eficientizarea procesului de comercializare a producției agricole.